

**PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU STRATEŠKOG PLANIRANJA I
UPRAVLJANJA RAZVOJEM REPUBLIKE HRVATSKE**

PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU STRATEŠKOG PLANIRANJA I UPRAVLJANJA RAZVOJEM REPUBLIKE HRVATSKE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnoga suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Poticaј za izradu Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Zakon) su nedostaci i problemi postojećeg modela strateškog planiranja i upravljanja razvojem koji su prisutni od proglašenja neovisnosti Republike Hrvatske. Od tog razdoblja do danas, Republika Hrvatska nije pristupila izradi jedinstvenog i cjelovitog zakonodavnog okvira kojim bi se nedvosmisleno uredila pravila i postupci u procesima vezanima za izradu i provedbu akata za strateško planiranje za oblikovanje i provedbu javnih politika.

Dosadašnji procesi strateškog planiranja djelomično su definirani tijekom posljednjih petnaestak godina, a njihov tijek je značajno odredila opredijeljenost Republike Hrvatske za pristupanje punopravnom članstvu Europske unije. Od zakonodavnih akata od značaja za strateško planiranje u Republici Hrvatskoj važno je spomenuti Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 147/14) kojim su se uredila pitanja u vezi izrade i donošenja dokumenata strateškog planiranja od značaja za provedbu politike regionalnoga razvoja te Zakon o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) kojim se nastojalo povezati trogodišnje strateške planove s organizacijskom i programskom klasifikacijom proračuna. Unatoč tome, u Republici Hrvatskoj do danas nije uspostavljen jedinstven, cjelovit, standardiziran i zakonski uređen, skup pravila, postupaka i procedura u procesima planiranja, izrade, provedbe i praćenja akata strateškog planiranja, osobito onih od nacionalnog značaja kao i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Praksa je pokazala da su se akti strateškog planiranja na svim razinama upravljanja donosili stihijski, a sadržaj mnogih od njih ukazuje na neujednačen pristup u njihovoj izradi, provedbi te osobito praćenju postignutih rezultata i učinaka.

Višestruke negativne posljedice neuređenog sustava strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj prisutne su u svim sektorima, a vidljive na svim razinama upravljanja. U postojećem sustavu evidentiran je veliki broj međusobno neusklađenih sektorskih strategija, planova i programa, pri čemu nikada nije izrađena i usvojena sveobuhvatna dugoročna nacionalna strategija koja bi služila kao okvir i okosnica za izradu daljnjih akata strateškog planiranja. Analizom postojećih akata planiranja, ustanovljeno je da obilježja dugoročnih strategija zadovoljava svega njih nekoliko. Ostale akte strateškog planiranja karakteriziraju različite manjkavosti zbog kojih se nisu mogli kvalitetno provoditi (npr. propusti u identificiranju razvojnih problema i potreba, nerazumijevanje elemenata SWOT analize, neusklađenost analitičkog dijela i strateškog okvira, nedostatak poveznice sa resursima za provedbu i dr.). Osobit problem uočen je u nepovezanosti ciljeva, prioriteta i mjera tih dokumenata u odnosu na elemente proračuna odnosno izvora financiranja, a u mnogima od njih su definirani

pokazatelji koji ne udovoljavaju kriterijima za uspješno praćenje ostvarenja ciljeva ili su pokazatelji u potpunosti izostavljeni.

Važno je istaknuti da je nepostojanje odgovarajućih akata strateškog planiranja imalo i negativne posljedice za Republiku Hrvatsku u smislu korištenja sredstava iz fondova Europske unije, jer nije bilo kvalitetnog uporišta za programiranje korištenja tih sredstava. Općenito, horizontalna i vertikalna nepovezanost akata strateškog planiranja, nepovezanost ciljeva sa sredstvima i izvorima u proračunu kao i nemogućnost kvalitetnog mjerenja njihovih učinaka i utjecaja ključni su uzroci koji su posljedično utjecali na nemogućnost oblikovanja i provedbe sveobuhvatne i učinkovite politike upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

Svrha izrade i donošenja ovoga Zakona je propisati jasna i precizna pravila i postupke izrade i praćenja provedbe akata strateškog planiranja s ciljem uklanjanja svih prepoznatih problema. Zakonom se propisuje izrada i donošenje manjeg broja koherentnih i konzistentnih akata strateškog planiranja koji će se moći koristiti kao kvalitetni alati za upravljanje razvojem. Važno je da svi akti u sustavu strateškog planiranja imaju poveznicu te elemente koji omogućuju mjerljivost i usporedbu postignutih rezultata i učinaka. Neke od najznačajnijih novina koje se ovim Zakonom po prvi puta uvode u sustav strateškog planiranja Republike Hrvatske su: izrada Nacionalne razvojne strategije za razdoblje od 10 godina, uspostava informacijskog sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem, jačanje institucionalnih kapaciteta za provedbu strateškog planiranja i usklađivanje ciljeva akata strateškog planiranja s elementima proračuna te načela na kojima počiva sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem, odnosno načela točnosti i cjelovitosti, učinkovitosti i djelotvornosti, odgovornosti i usmjerenosti na rezultat, održivosti, partnerstva i transparentnosti.

Zakon propisuje izradu Nacionalne razvojne strategije koja sadrži dugoročnu viziju razvoja Republike Hrvatske te definira razvojne smjerove i strateške ciljeve koji se dalje detaljnije razrađuju u nacionalnim planovima te planovima razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Nadalje, propisuju se postupci njezine izrade i definira odgovorna tijela za njezinu izradu, praćenje i izvješćivanje. Pritom će se svi ostali akti strateškog planiranja, s rokovima provedbe nakon 2020. godine, a koje Zakon također precizno definira u odnosu na razine upravljanja i ročnost, morati uskladiti s Nacionalnom razvojnom strategijom. Zakon prepoznaje i manjkavosti vezane za procese praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja, pa stoga kao novinu uvodi i informatičko-komunikacijsku platformu kojom će se poboljšati kvaliteta praćenja, a time i procesi izrade, izvješćivanja i vrednovanja o uspjehu provedbe svakog pojedinog dokumenta. U smislu institucionalnog okvira, Zakon obvezuje tijela državne uprave te tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave na određivanje ustrojstvene jedinice i/ili tijela odgovornog za strateško planiranje i koordinatore za strateško planiranje s ciljem davanja primjerene važnosti ovim procesima u djelokrugu rada tijela javne vlasti i unaprjeđenja međusobne suradnje i komunikacije, kako među središnjim tijelima državne uprave tako i suradnje s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Transparentnost i odgovornost u alociranju financijskih sredstava za provedbu akata strateškog planiranja postići će se usklađivanjem ciljeva dokumenata strateškog planiranja i elemenata državnog, županijskih i lokalnih proračuna te drugih javnih i privatnih izvora financiranja.

Donošenje ovoga Zakona utemeljeno je na primjerima dobre prakse drugih europskih zemalja koje su izradile i usvojile propise iz područja strateškog planiranja u javnoj upravi te temeljem njihove provedbe postigle bolju učinkovitost rada javne uprave u smislu kvalitetnije usmjerenosti na rezultate i učinke (npr. Austrija, Litva, Latvija, Slovenija, Irska).

U proces izrade Zakona bio je sustavno uključen širok krug relevantnih dionika s nacionalne, regionalnih i lokalnih razina, pa su predložena zakonska rješenja proizašla iz suradnje onih koji najbolje poznaju i razumiju sve probleme postojećeg sustava i važnost njihovog uklanjanja. Za očekivati je da će ovaj Zakon doprinijeti značajnim posrednim i neposrednim poboljšanjima u učinkovitosti rada javne uprave. Ključni pozitivni pomaci očekuju se u racionalnom upravljanju svim resursima u radu javne uprave (organizacijskim, financijskim, ljudskim), unaprjeđenju kvalitete provedbe svih procesa strateškog planiranja (izrade, provedbe, praćenja, izvještavanja i vrednovanja provedbe dokumenata strateškog planiranja te pripreme i provedbe razvojnih projekata), a time u konačnici i u sustavnom i cjelovitom pristupu u upravljanju razvojem Republike Hrvatske. Naposljetku, donošenje ovoga Zakona doprinijeti će i boljem i kvalitetnijem planiranju i provedbi javnih politika u Republici Hrvatskoj te samim time utjecati na ravnomjerniji društveno-gospodarski razvoj čitave zemlje.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona osigurana su financijska sredstva u iznosu od 44.813.990,00 kuna, u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2017. godinu, i projekcijama za 2018. i 2019. godinu. Provedba svih aktivnosti će se vršiti u okviru već planiranih sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske, i to iz EU izvora, odnosno u okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“, pri čemu će udio nacionalnog sufinanciranja iznositi 15%, a udio EU sufinanciranja 85%.

Ovaj ukupni iznos odnosi se na trogodišnje razdoblje 2017.-2019., a obuhvaća sve aktivnosti izrade dokumenta strateškog planiranja, Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine, nabavu i održavanje Informacijskog sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem te druge aktivnosti vezane uz uspostavu sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem koje su propisane ovim Zakonom.

Pri tom je važno naglasiti, da osim navedenih sredstava koja su potrebna za uspostavu sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem, procjenjuje se da će primjena ovoga Zakona polučiti i uštede u proračunu u ukupnom iznosu cca 120.000.000,00 kuna u sedmogodišnjem razdoblju (ponajviše kao posljedica uštede u dijelu korištenja savjetodavnih usluga prilikom pripreme akata strateškog planiranja). Uštede će nastati kao posljedica značajno smanjenog broja dugoročnih i srednjoročnih akata strateškog planiranja koje će biti moguće i potrebno donositi na nacionalnoj razini temeljem ovoga Zakona, a čija priprema je iziskivala značajna financijska sredstva.

Stoga se neto fiskalna posljedica na Državni proračun Republike Hrvatske može iskazati kao ušteda od cca 75.000.000,00 kuna u sedmogodišnjem razdoblju.

PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU STRATEŠKOG PLANIRANJA I UPRAVLJANJA RAZVOJEM REPUBLIKE HRVATSKE

OPĆE ODREDBE

Sadržaj i područje primjene Zakona

Članak 1.

(1) Ovim Zakonom se uređuje sustav strateškog planiranja Republike Hrvatske i upravljanje javnim politikama odnosno priprema, izrada, provedba, izvješćivanje, praćenje provedbe i učinaka te vrednovanje akata strateškog planiranja za oblikovanje i provedbu javnih politika koje sukladno svojim nadležnostima izrađuju, donose i provode javna tijela.

(2) Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se na odgovarajući način na akte strateškog planiranja čija je izrada, donošenje, praćenje, izvješćivanje i vrednovanje propisano posebnim zakonima, direktivama ili drugim pravnim aktima Europske unije.

Članak 2.

Iznimke od primjene Zakona

Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na akte strateškog planiranja iz područja obrane i nacionalne sigurnosti.

Značenje pojmova

Članak 3.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. Aktivnost je niz specifičnih i međusobno povezanih radnji čija provedba izravno vodi ostvarenju mjere, a neizravno ostvarenju posebnoga cilja
2. Akti strateškog planiranja su strategije, nacionalni planovi, planovi razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, program Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), program konvergencije, nacionalni program reformi te provedbeni programi središnjih tijela državne uprave i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
3. Europski semestar je godišnji ciklus usklađivanja i koordinacije gospodarskih i fiskalnih politika država članica Europske unije (u daljnjem tekstu: EU)
4. Fondovi EU su glavni instrumenti kohezijske politike EU-a
5. Gospodarsko udruženje je pravna osoba osnovana s ciljem olakšavanja i promicanja obavljanja gospodarskih djelatnosti
6. Informacijski sustav za strateško planiranje i upravljanje razvojem (u daljnjem tekstu: informacijski sustav) je informacijsko-komunikacijska platforma koja se koristi za prikupljanje, analizu i pohranu podataka i pokazatelja za izradu, praćenje i izvješćivanje o provedbi akata planiranja i razvojnih projekata koji su u pripremi

7. Intervencijska logika predstavlja metodološki instrument kojim se uspostavlja logička veza između ciljeva, mjera, projekata, aktivnosti i pokazatelja te omogućuje procjena doprinosa mjera, mjera, projekata i aktivnosti u postizanju ciljeva
8. Javna politika je usmjerenost djelovanja javnih tijela na ciljeve kojima se odgovara na javne potrebe ili probleme u određenom razdoblju
9. Javno tijelo je svako tijelo koje je naručitelj u smislu propisa kojim se uređuje područje javne nabave
10. Koordinacijsko tijelo za sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem je središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
11. Koordinator za strateško planiranje je unutarnja ustrojstvena jedinica nadležna za poslove strateškog planiranja u središnjem tijelu državne uprave
12. Lokalni koordinator je pravna ili fizička osoba koja je određena od strane općinskog načelnika ili gradonačelnika kao predstavnik jedinice lokalne samouprave za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja na razini jedinice lokalne samouprave
13. Mjera je skup međusobno povezanih aktivnosti i projekata u određenom upravnom području kojom se izravno ostvaruje posebni cilj, a neizravno se doprinosi ostvarenju strateškoga cilja
14. Partnersko vijeće je savjetodavno tijelo koje se osniva, temeljem propisa koji uređuje područje politike regionalnog razvoja, za potrebe pripreme i praćenja provedbe dugoročnih i srednjoročnih akata planiranja od značaja za statističke regije i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
15. Praćenje provedbe je proces prikupljanja, analize i usporedbe pokazatelja kojima se sustavno prati uspješnost provedbe ciljeva i mjera akata planiranja
16. Projekt je niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju određenim redoslijedom radi postizanja ciljeva unutar određenoga vremenskog razdoblja i određenih financijskih sredstava
17. Prostorni planovi su Državni plan prostornog razvoja, prostorni plan područja posebnih obilježja, urbanistički plan uređenja državnog značaja, prostorni plan jedinice područne (regionalne) samouprave, prostorni plan Grada Zagreba, urbanistički plan uređenja od značaja za jedinicu područne (regionalne) samouprave, prostorni plan uređenja grada, odnosno općine, generalni urbanistički plan i urbanistički plan uređenja sukladno propisu koji uređuje prostorno planiranje
18. Pokazatelj ishoda je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja
19. Pokazatelj rezultata je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u provedbi utvrđene mjere, projekta i aktivnosti
20. Pokazatelj učinka je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog strateškog cilja
21. Posebni cilj je srednjoročni cilj definiran u nacionalnim planovima i planovima razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojim se ostvaruje strateški cilj iz strategije i poveznica s programom u državnom proračunu ili proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: proračun)
22. Razvojni projekt je projekt čiji je nositelj javno tijelo i kojim se doprinosi postizanju razvojnih smjerova i strateških ciljeva koji su definirani u okviru akata strateškog planiranja u smislu ovoga Zakona
23. Razvojni smjer je hijerarhijski najviši element strateškog okvira koji predstavlja osnovni okvir razvoja i kojim se ostvaruje vizija razvoja definirana u Nacionalnoj razvojnoj strategiji

24. Regionalni koordinator je pravna osoba ili tijelo osnovano sukladno propisu koji uređuje područje politike regionalnog razvoja, s ciljem učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave,
25. Socijalni partneri su predstavnici poslodavaca i radništva odnosno organizacije poslodavaca i sindikalne organizacije
26. Središnji elektronički registar razvojnih projekata (u daljnjem tekstu: registar projekata) je informacijska baza razvojnih projekata koji su u pripremi od strane javnih tijela
27. Sektorska strategija je dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja za oblikovanje i provedbu javne politike u određenom upravnom području
28. Strategija je dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja koji se izrađuje temeljem posebnog propisa za jedno ili više upravnih područja, a kojeg donosi Hrvatski sabor (u daljnjem tekstu: Sabor)
29. Strateški cilj je dugoročni, odnosno srednjoročni, cilj kojim se izravno podupire ostvarenje razvojnog smjera
30. Sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem je sustav koji organizacijski i informacijski objedinjava procese strateškog planiranja odnosno pripremu, izradu, provedbu, praćenje, izvješćivanje i vrednovanje akata planiranja
31. Višesektorska strategija je dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja za oblikovanje i provedbu javnih politika u više srodnih i međusobno povezanih upravnih područja
32. Vizija razvoja je inspirativno viđenje odnosno deklaracija kojom se definira ono što se želi postići u dugoročnom razdoblju te služi kao jasan vodič za odabir ciljeva i postupaka djelovanja
33. Vrednovanje je neovisna ocjena procesa izrade akta strateškog planiranja (prethodno vrednovanje), provedbe (srednjoročno vrednovanje) i postignutih razvojnih učinaka i rezultata po isteku njegove provedbe (naknadno vrednovanje)
34. Upravno područje je skup upravnih i drugih stručnih poslova koje obavlja javno tijelo u okviru svog djelokruga.

NAČELA STRATEŠKOG PLANIRANJA I UPRAVLJANJA RAZVOJEM

Članak 4.

(1) Sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem temelji se na načelima točnosti i cjelovitosti, učinkovitosti i djelotvornosti, odgovornosti i usmjerenosti na rezultat, održivosti, partnerstva i transparentnosti.

(2) Akti strateškog planiranja izrađuju se i provode u skladu s načelima iz stavka 1. ovoga članka.

Načelo točnosti i cjelovitosti

Članak 5.

(1) Načelo točnosti i cjelovitosti osigurava da se za pripremu, izradu, izvješćivanje te praćenje provedbe i učinaka akata planiranja moraju koristiti pouzdani, provjerljivi i usporedivi podaci.

(2) Akti strateškog planiranja, odluke i djelovanje u okviru postupaka strateškog planiranja i provedbe moraju se temeljiti se na ishodima prethodnih postupaka.

- (3) Intervencijska logika u aktima strateškog planiranja mora biti jasna i opravdana.

Načelo učinkovitosti i djelotvornosti

Članak 6.

- (1) Načelo učinkovitosti i djelotvornosti osigurava da se za sve razine postavljenih ciljeva moraju definirati odgovarajući pokazatelji.
- (2) Očekivani rezultati, ishodi i učinci moraju biti razumljivi, procjenjivi i mjerljivi.
- (3) Očekivani rezultati, ishodi i učinci trebaju se postići uz optimalne troškove, a omjer troškova i koristi treba biti prihvatljiv.
- (4) Prilikom odabira smjera djelovanja, mora se razmotriti nekoliko opcija, a odabrana opcija treba jamčiti veću društvenu i ekonomsku vrijednost odnosno optimalnu vrijednost za novac poreznih obveznika.
- (5) Javna tijela dužna su primjenjivati načelo dobrog financijskog upravljanja sukladno članku 11. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15).

Načelo odgovornosti i usmjerenosti na rezultat

Članak 7.

- (1) Načelo odgovornosti i usmjerenosti na rezultat obvezuje nositelja izrade i provedbe akata planiranja na osiguravanje odgovarajućih uvjeta, resursa i političke podrške za postizanje željenih rezultata, ishoda i učinaka.
- (2) Nositelj provedbe dužan je pratiti i analizirati podatke o provedbi i postignute rezultate.
- (3) Postupci djelovanja su fleksibilni te se moraju prilagođavati i ispravljati, kad je to potrebno te ukoliko se ne postižu postavljeni ciljevi.

Načelo održivosti

Članak 8.

- (1) Načelo održivosti obvezuje nositelja izrade i provedbe akata planiranja da pripremu i provedbu novih akata strateškog planiranja temelji na rezultatima i iskustvima iz prethodnih procesa strateškog planiranja.
- (2) Ciljevi i postupci djelovanja moraju biti usklađeni između nositelja provedbe i različitih razina vlasti.
- (3) Ciljevi moraju biti financijski prihvatljivi za održavanje u budućnosti.

- (4) Odluke i postupci djelovanja ne smiju stvarati nerazmjerno financijsko ili drugo opterećenje budućim generacijama.

Načelo partnerstva

Članak 9.

(1) Načelo partnerstva obvezuje nositelja izrade i provedbe akta strateškog planiranja da u procesima strateškog planiranja osigura partnerstvo s glavnim dionicima i nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uz uključivanje gospodarskih udruženja i socijalnih partnera, akademske i znanstvene zajednice, organizacija civilnoga društva te zainteresirane javnosti.

(2) Glavni dionici moraju biti uključeni u procese donošenja odluka u postupcima strateškog planiranja i provedbe.

Načelo transparentnosti

Članak 10.

(1) Problemi i izazovi koje javno tijelo nastoji riješiti kroz postupke strateškog planiranja i upravljanja razvojem moraju biti jasno obrazloženi i relevantni.

(2) Ciljevi u aktima strateškog planiranja moraju biti jasno definirani i mjerljivi uporabom relevantnih pokazatelja.

(3) U aktima strateškog planiranja mora biti definirana odgovornost za provedbu i postizanje rezultata, ishoda i učinaka.

(4) Postupci strateškog planiranja i upravljanja razvojem su javni, a akti strateškog planiranja i izvješća o provedbi i vrednovanju se objavljuju sukladno odredbama ovoga Zakona.

SUSTAV AKATA STRATEŠKOG PLANIRANJA

Vrste akata strateškog planiranja prema roku važenja

Članak 11.

Vrste akata strateškog planiranja prema roku važenja dijele se na:

1. dugoročne akte strateškog planiranja, koji se izrađuju i donose za razdoblje od najmanje deset godina,
2. srednjoročne akte strateškog planiranja, koji se izrađuju i donose za razdoblje od pet do deset godina,
3. kratkoročne akte strateškog planiranja, koji se izrađuju i donose za razdoblje od jedne do pet godina.

Članak 12.

(1) Dugoročni akti strateškog planiranja jesu Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije.

(2) Nacionalnu razvojnu strategiju, višesektorske i sektorske strategije donosi Sabor.

Članak 13.

(1) Srednjoročni akti strateškog planiranja jesu nacionalni planovi i planovi razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Nacionalne planove donosi Vlada.

(3) Plan razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave donosi županijska skupština, a plan razvoja jedinice lokalne samouprave Gradska skupština Grada Zagreba, gradsko, odnosno općinsko vijeće, nakon prethodno pribavljenog mišljenja partnerskog vijeća.

Članak 14.

(1) Kratkoročni akti strateškog planiranja jesu program Vlade, program konvergencije, nacionalni program reformi, provedbeni programi ministarstava, središnjih državnih ureda i državnih upravnih organizacija (u daljnjem tekstu: središnja tijela državne uprave) i provedbeni programi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Program Vlade, program konvergencije i nacionalni program reformi iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada.

(3) Provedbeni program središnjeg tijela državne uprave donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave, a provedbeni program jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave općinski načelnik, gradonačelnik ili župan (u daljnjem tekstu: izvršna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave).

Članak 15.

(1) Vlada, na prijedlog Koordinacijskog tijela, uredbom propisuje smjernice za izradu akata strateškog planiranja iz članka 16. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

(2) Nositelji izrade akata planiranja iz članka 16. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona obvezni su prilikom izrade akata strateškog planiranja slijediti smjernice iz stavka 1. ovoga članka, a prilikom praćenja i izvještavanja o njihovoj provedbi pravilnik iz stavka 3. ovoga članka.

(3) Čelnik Koordinacijskog tijela pravilnikom propisuje rokove i postupke praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja iz stavka 1. ovoga članka.

Vrste akata strateškog planiranja prema sadržajnom obuhvatu

Članak 16.

Vrste akata strateškog planiranja prema sadržajnom obuhvatu jesu:

1. akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja

2. akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
3. akti strateškog planiranja povezani s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a
4. akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a.

Akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja

Članak 17.

Akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja jesu Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije, nacionalni planovi, program Vlade i provedbeni programi središnjih tijela državne uprave.

Nacionalna razvojna strategija

Članak 18.

- (1) Nacionalna razvojna strategija je hijerarhijski najviši akt strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj te služi za oblikovanje i provedbu razvojnih politika Republike Hrvatske.
- (2) Ostali akti strateškog planiranja ne mogu biti u suprotnosti s Nacionalnom razvojnom strategijom.
- (3) Nacionalna razvojna strategija mora biti usklađena sa smjernicama i ciljevima koji proizlaze iz međunarodno preuzetih obveza.
- (4) Odluku o izradi Nacionalne razvojne strategije donosi Vlada.
- (5) Izradu Nacionalne razvojne strategije koordinira Koordinacijsko tijelo.
- (6) Koordinacijsko tijelo podnosi Vladi izvješće o provedbi Nacionalne razvojne strategije jednom godišnje.
- (7) Vlada izvješćuje Sabor o napretku u provedbi Nacionalne razvojne strategije jednom godišnje.

Sektorske i višesektorske strategije

Članak 19.

- (1) Sektorske strategije i višesektorske strategije (u daljnjem tekstu: strategije) izrađuju se ukoliko je njihova izrada propisana posebnim zakonom ili obvezujućim pravnim aktom EU-a.
- (2) Za jedno upravno područje donosi se sektorska strategija, a za više srodnih i međusobno povezanih upravnih područja donosi se višesektorska strategija.
- (3) Nositelj izrade strategije je središnje tijelo državne uprave nadležno za oblikovanje i provedbu javne politike u upravnom području za koje se strategija izrađuje.

- (4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za međusobno povezana upravna područja može predložiti izradu sektorske i višesektorske strategije sukladno članku 40. ovoga Zakona.
- (5) Odluku o izradi i nositelju izrade strategije donosi Vlada.
- (6) Nositelj izrade strategije dužan je unositi elemente strateškog okvira strategije u informacijski sustav iz članka 46. ovoga Zakona.
- (7) Nositelj izrade strategije podnosi Vladi izvješće o provedbi strategije jednom godišnje.

Nacionalni planovi

Članak 20.

- (1) Nacionalni planovi su srednjoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja kojima se pobliže definira provedba strateških ciljeva iz Nacionalne razvojne strategije i strategija.
- (2) Odluku o izradi nacionalnog plana donosi Vlada.
- (3) Nacionalni plan sadrži posebne ciljeve povezane s proračunom te predstavljaju okvir za oblikovanje mjera, projekata i aktivnosti u provedbenim programima središnjih tijela državne uprave iz članka 22. ovoga Zakona.
- (4) Nacionalni plan izrađuje središnje tijelo državne uprave (u daljnjem tekstu: nositelji izrade nacionalnog plana).
- (5) Nositelj izrade nacionalnog plana izvješćuje putem koordinatora za strateško planiranje iz članka 35. stavka 1. ovoga Zakona jednom godišnje Koordinacijsko tijelo o provedbi nacionalnog plana iz stavka 1. ovoga članka.

Program Vlade

Članak 21.

- (1) Program Vlade je kratkoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja kojim se definiraju prioritete Vlade tijekom mandatnog razdoblja.
- (2) Program Vlade je okvir za izradu nacionalnog programa reformi, programa konvergencije i provedbenih programa središnjih tijela državne uprave.

Provedbeni programi središnjih tijela državne uprave

Članak 22.

- (1) Provedbeni programi središnjih tijela državne uprave su kratkoročni akti strateškog planiranja koji se donose na temelju nacionalnih planova, programa Vlade i financijskog plana središnjeg tijela državne uprave te vrijede za vrijeme trajanja mandata Vlade.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave donosi provedbeni program najkasnije 120 dana od dana stupanja na dužnost Vlade.

(3) Provedbeni programi središnjih tijela državne uprave mogu se prema potrebi revidirati na godišnjoj razini, sukladno smjernicama iz članka 15. stavka 1. ovoga Zakona.

(4) Središnje tijelo državne uprave izvješćuje polugodišnje i godišnje putem koordinатора iz članka 35. ovoga Zakona Koordinacijsko tijelo o provedbi provedbenog programa iz stavka 1. ovoga članka.

Akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

Članak 23.

Akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave jesu planovi razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i provedbeni programi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Planovi razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave

Članak 24.

(1) Planovi razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave jesu srednjoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinicu područne (regionalne) samouprave kojim se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja iz članka 18. i 19. ovoga Zakona.

(2) Planovi razvoja iz stavka 1. ovoga članka ne može biti u suprotnosti s nacionalnim planovima iz članka 20. ovoga Zakona.

(3) Dvije ili više jedinica područne (regionalne) samouprave mogu donijeti zajednički plan razvoja.

(4) U slučaju izrade zajedničkog plana razvoja dvije ili više jedinica područne (regionalne) samouprave, izvršna tijela jedinica područne (regionalne) samouprave donose zajedničku odluku o nositelju izrade plana razvoja.

(5) U slučaju izrade zajedničkog plana razvoja dvije ili više jedinica područne (regionalne) samouprave, plan razvoja donose sva predstavnička tijela jedinica područne (regionalne) samouprave, nakon prethodno pribavljenih mišljenja partnerskih vijeća za područja jedinica područne (regionalne) samouprave obuhvaćene planom razvoja.

(6) Nositelj izrade plana razvoja izvješćuje putem regionalnog koordinатора jednom godišnje Koordinacijsko tijelo o provedbi plana razvoja iz stavka 1. ovoga članka.

Provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave

Članak 25.

- (1) Provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave su kratkoročni akti strateškog planiranja koji osiguravaju provedbu posebnih ciljeva akata planiranja iz članka 24. ovoga Zakona i poveznicu s proračunom jedinice područne (regionalne) samouprave.
- (2) Provedbeni program jedinice područne (regionalne) samouprave donosi se za vrijeme trajanja mandata izvršnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave i vrijedi za taj mandat.
- (3) Izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave donosi provedbeni program iz stavka 1. ovoga članka najkasnije 120 dana od dana stupanja na dužnost.
- (4) Provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave mogu se prema potrebi revidirati na godišnjoj razini, sukladno smjernicama iz članka 15. stavka 1. ovoga Zakona.
- (5) Jedinica područne (regionalne) samouprave izvješćuje polugodišnje i godišnje putem regionalnog koordinatora iz članka 37. ovoga Zakona Koordinacijsko tijelo o izvršenju provedbenog programa iz stavka 1. ovoga članka.

Planovi razvoja jedinica lokalne samouprave

Članak 26.

- (1) Planovi razvoja jedinica lokalne samouprave su srednjoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne samouprave kojima se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških i posebnih ciljeva iz akata planiranja iz članaka 20. i 24. ovoga Zakona.
- (2) Plan razvoja izrađuju jedinice lokalne samouprave čije su prirodne ili društveno-gospodarske karakteristike dovoljno specifične te ne mogu usmjeravati razvoj temeljem srednjoročnih akata strateškog planiranja izrađenih na razini jedinice područne (regionalne) samouprave ili druge veće teritorijalne cjeline.
- (3) Dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu donijeti zajednički plan razvoja.
- (4) U slučaju izrade zajedničkog plana razvoja dvije ili više jedinica lokalne samouprave, izvršna tijela jedinica lokalne samouprave donose zajedničku odluku o nositelju izrade plana razvoja.
- (5) U slučaju izrade zajedničkog plana razvoja dvije ili više jedinica lokalne samouprave, plan razvoja donose sva predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, nakon prethodno pribavljenih mišljenja partnerskih vijeća za područja jedinica lokalne samouprave obuhvaćene planom razvoja.
- (6) Nositelj izrade plana razvoja iz stavka 1. ovoga članka izvješćuje putem lokalnog koordinatora iz članka 38. ovoga Zakona jednom godišnje regionalnog koordinatora i Koordinacijsko tijelo o provedbi plana razvoja iz stavka 1. ovoga članka.

Provedbeni programi jedinica lokalne samouprave

Članak 27.

- (1) Provedbeni programi jedinica lokalne samouprave su kratkoročni akti strateškog planiranja koji opisuju i osiguravaju postizanje ciljeva, ukoliko je primjenjivo, iz srednjoročnog akta strateškog planiranja iz članka 26. ovoga Zakona i poveznicu s proračunom jedinice lokalne samouprave.
- (2) Provedbeni program jedinice lokalne samouprave donosi se za vrijeme trajanja mandata izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave i vrijedi za taj mandat.
- (3) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave donosi provedbeni program iz stavka 1. ovoga Zakona najkasnije 120 dana od dana stupanja na dužnost.
- (4) Provedbeni programi jedinica lokalne samouprave mogu se prema potrebi revidirati na godišnjoj razini, sukladno smjernicama sukladno smjernicama iz članka 15. stavka 1. ovoga Zakona.
- (5) Jedinica lokalne samouprave izvješćuje putem lokalnog koordinатора iz članka 38. ovoga Zakona polugodišnje i godišnje regionalnog koordinатора Koordinacijsko tijelo o provedbi provedbenog programa iz stavka 1. ovoga članka.

Akti strateškog planiranja povezani s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a

Članak 28.

- (1) Okvir za gospodarsko upravljanje EU-a podrazumijeva sustav institucija i postupaka uspostavljenih radi ostvarivanja ciljeva EU-a u području gospodarstva te koordinaciju ekonomskih politika u svrhu promicanja gospodarskog i socijalnog napretka EU-a i njegovih građana.
- (2) Akti strateškog planiranja povezani s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a su program konvergencije i nacionalni program reformi.
- (3) Institucionalni okvir i postupke povezane s koordinacijom aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje EU-a utvrđuje Vlada posebnom Odlukom.

Program konvergencije

Članak 29.

- (1) Programom konvergencije definira se makroekonomski i fiskalni okvir Republike Hrvatske u tekućoj godini i sljedeće tri godine.
- (2) Program konvergencije izrađuje ministarstvo nadležno za fiskalnu politiku.

Nacionalni program reformi

Članak 30.

- (1) Nacionalni program reformi izrađuje se na temelju programa Vlade iz članka 21. ovoga Zakona i provedbenih programa središnjih tijela državne uprave iz članka 22. ovoga Zakona.

(2) Nacionalni program reformi iz stavka 1. ovoga članka sadrži glavne elemente makroekonomskog scenarija te ključne reformske mjere proizašle iz posebnih ciljeva utvrđenih u nacionalnim planovima iz članka 20. ovoga Zakona i provedbenim programima središnjih tijela državne uprave iz članka 22. ovoga Zakona, a koje država poduzima i čiju provedbu planira u kratkoročnom razdoblju, a sve u skladu s fiskalnim okvirom definiranim programom konvergencije iz članka 29. ovoga Zakona.

Akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a

Članak 31.

(1) Akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a u financijskom razdoblju EU-a od 2014. do 2020. godine jesu Sporazum o partnerstvu i svi programi i strategije koji proizlaze iz njega.

(2) Za svaki idući višegodišnji financijski okvir EU-a definirat će se akti strateškog planiranja sukladno prioritetima i ciljevima utvrđenima u dugoročnim aktima strateškog planiranja iz članka 12. ovoga Zakona i srednjoročnim aktima strateškog planiranja iz članka 13. ovoga Zakona, te sukladno zajedničkom strateškom okviru EU-a.

(3) Izradu akata strateškog planiranja povezanih s korištenjem fondova EU-a koordinira Koordinacijsko tijelo iz članka 34. ovoga Zakona.

Usklađenost akata strateškog planiranja s aktima prostornog uređenja

Članak 32.

(1) Akti prostornog uređenja su prostorni planovi i drugi akti definirani propisom kojim se uređuje prostorno uređenje.

(2) Akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja iz članka 17. ovoga Zakona i Državni plan prostornog razvoja moraju biti usklađeni.

(3) Akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 23. ovoga Zakona i prostorni planovi koji se donose na područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini moraju biti usklađeni.

(4) Usklađenost akata strateškog planiranja s aktima prostornog uređenja sukladno stavcima 1.-3. ovoga članka na nacionalnoj razini osigurava ministarstvo nadležno za poslove prostornog uređenja, a na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave stručno upravno tijelo za obavljanje poslova prostornog uređenja ili nositelj izrade prostornog plana.

INSTITUCIONALNI OKVIR SUSTAVA STRATEŠKOG PLANIRANJA I UPRAVLJANJA RAZVOJEM

Tijela u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem

Članak 33.

Institucionalni okvir sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem u Republici Hrvatskoj čine: Sabor, Vlada, središnja tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Koordinacijsko tijelo, koordinatori za strateško planiranje središnjih tijela državne uprave, regionalni i lokalni koordinatori, te druga javna tijela koja imaju obveze i odgovornosti sukladno ovome Zakonu.

Koordinacijsko tijelo

Članak 34.

U sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Koordinacijsko tijelo obavlja sljedeće poslove:

1. koordinira cjelokupnim sustavom strateškog planiranja i upravljanja razvojem
2. predlaže pravni okvir, smjernice i metodologiju za izradu, praćenje provedbe i vrednovanje akata planiranja iz članka 11. ovoga Zakona
3. uspostavlja i održava informacijski sustav iz članka 46. ovoga Zakona
4. uspostavlja i održava središnji elektronički registar razvojnih projekata iz članka 48. ovoga Zakona
5. organizira i koordinira postupak pripreme, provedbe, praćenja provedbe i izvještavanja o provedbi Nacionalne razvojne strategije iz članka 18. ovoga Zakona
6. koordinira postupak izrade akata strateškog planiranja iz članka 31., stavka 1. ovoga Zakona
7. osigurava javnost rada u postupcima planiranja, izrade, provedbe, praćenja, izvještavanja i vrednovanja o Nacionalnoj razvojnoj strategiji
8. sudjeluje u izradi i praćenju ostalih dugoročnih i srednjoročnih akata strateškog planiranja iz članaka 12. i 13. ovoga Zakona
9. utvrđuje usklađenost akata strateškog planiranja iz članaka 19., 20. i 22., s Nacionalnom razvojnom strategijom odnosno hijerarhijski višim aktima
10. u suradnji s regionalnim koordinatorima, utvrđuje usklađenost akata strateškog planiranja iz članka 24. ovoga Zakona, s Nacionalnom razvojnom strategijom odnosno strategijama
11. u suradnji s drugim javnim tijelima, prati i nadzire provedbu akata strateškog planiranja iz članka 12. ovoga Zakona te izvješćuje Vladu i poduzima odgovarajuće radnje u slučaju uočenih odstupanja od plana, i
12. obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom.

Organizacija poslova strateškog planiranja u središnjem tijelu državne uprave

Članak 35.

(1) Središnje tijelo državne uprave određuje unutarnju ustrojstvenu jedinicu (u daljnjem tekstu: koordinator za strateško planiranje) za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim Zakonom.

(2) Središnje tijelo državne uprave samostalno odlučuje o vrsti unutarnje ustrojstvene jedinice iz stavka 1. ovoga članka s obzirom na posebnosti svoga unutarnjeg ustrojstva i opseg poslova u pojedinom upravnom području.

(3) Koordinator za strateško planiranje iz stavka 1. ovoga članka surađuje s Koordinacijskim tijelom i odgovoran je za pravodobni unos podataka o aktima planiranja iz članaka 18.-20. i 22. ovoga Zakona te podnošenje izvješća sukladno članku 19. stavku 7., članku 20. stavku 5. i članku 22. stavku 4. ovoga Zakona.

Organizacija poslova strateškog planiranja u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave

Članak 36.

Koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim Zakonom na razini jedinice područne (regionalne) samouprave obavlja regionalni koordinator, a na razini jedinice lokalne samouprave lokalni koordinator. Grad Zagreb samostalno odlučuje o povjeravanju poslova iz članaka 37. ili 38. ovoga Zakona regionalnom ili lokalnom koordinatoru, te je o tome dužan obavijestiti Koordinacijsko tijelo.

Regionalni koordinator

Članak 37.

Regionalni koordinator obavlja sljedeće poslove:

1. koordinira i nadzire izradu akata strateškog planiranja od značaja za jedinicu područne (regionalne) samouprave iz članaka 24. i 25. ovoga Zakona za koje ih ovlasti osnivač
2. provjerava usklađenost akata strateškog planiranja od značaja za jedinicu područne (regionalne) samouprave iz stavka 1. ovoga članka s hijerarhijski višim aktima i o tome podnosi izvješće osnivaču i Koordinacijskom tijelu
3. nadzire i prati te daje savjete i mišljenja u svezi provedbe akata strateškog planiranja iz stavka 1. ovoga članka, te izvješćuje osnivača i Koordinacijsko tijelo o njihovoj provedbi
4. koordinira poslove na razini jedinice područne (regionalne) samouprave vezane uz planiranje i provedbu razvojnih projekata
5. obavlja upis razvojnih projekata od značaja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave u registar projekata iz članka 48. ovoga Zakona
6. koordinira aktivnosti jedinica lokalne samouprave s područja jedinice područne (regionalne) samouprave vezane uz regionalni razvoj te pruža stručnu i savjetodavnu pomoć u pripremi i provedbi razvojnih projekata jedinica lokalne samouprave s područja jedinice područne (regionalne) samouprave
7. sudjeluje u radu partnerskih vijeća
8. priprema i provodi programe za pružanje potpore javnim tijelima u pripremi i provedbi razvojnih projekata od interesa za razvoj jedinica, a posebno projekata sufinanciranih sredstvima iz fondova EU
9. pruža stručnu i savjetodavnu pomoć javnim tijelima u pripremi i provedbi zajedničkih razvojnih projekata od interesa za razvoj više jedinica područne (regionalne) samouprave
10. sudjeluje u provedbi akata strateškog planiranja iz članka 23. ovoga Zakona, za koje ih ovlasti osnivač
11. na temelju ovlaštenja nadležnog tijela sudjeluje u provedbi akata strateškog planiranja članka 16. ovoga Zakona

12. surađuje s Koordinacijskim tijelom, drugim regionalnim koordinatorima i lokalnim koordinatorima na poslovima strateškog planiranja i upravljanja razvojem, i
13. obavlja i druge poslove koji su mu u nadležnost stavljeni ovim ili drugim zakonom, ili koji su mu povjereni od nadležnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave.

Lokalni koordinator

Članak 38.

- (1) Lokalnog koordinatora određuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.
- (2) Lokalni koordinator obavlja sljedeće poslove:
 1. koordinira i nadzire izradu akata strateškog planiranja od značaja za jedinicu lokalne samouprave iz članaka 26. i 27. ovoga Zakona za koje ih ovlasti izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave
 2. provjerava usklađenost akata strateškog planiranja od značaja za jedinicu lokalne samouprave iz članaka 26. i 27. ovoga Zakona s hijerarhijski višim aktima i o tome podnosi izvješće izvršnom tijelu jedinice lokalne samouprave i Koordinacijskom tijelu
 3. nadzire i prati provedbu akata strateškog planiranja iz članaka 26. i 27. ovoga Zakona, te izvješćuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, regionalnog koordinatora i Koordinacijsko tijelo o njihovoj provedbi
 4. koordinira poslove na razini jedinice lokalne samouprave vezane uz planiranje i provedbu razvojnih projekata
 5. obavlja upis razvojnih projekata od značaja za jedinicu lokalne samouprave u registar projekata iz članka 48. ovoga Zakona
 6. surađuje s Koordinacijskim tijelom, regionalnim koordinatorima i drugim lokalnim koordinatorima na poslovima strateškog planiranja i upravljanja razvojem, i
 7. obavlja i druge poslove sukladno Zakonu.

IZRADA I PROVEDBA AKATA STRATEŠKOG PLANIRANJA

Nadležnost za izradu akata strateškog planiranja

Članak 39.

Nositelj izrade akata strateškog planiranja izrađuje prijedlog akta strateškog planiranja iz članka 11. ovoga Zakona sukladno svojim zakonskim ovlastima.

Pokretanje postupka izrade, izmjene i dopune akta strateškog planiranja

Članak 40.

- (1) Prijedlog za pokretanje postupka izrade, izmjene i/ili dopune akta strateškog planiranja iz članaka 19. i 20. ovoga Zakona daje nadležno središnje tijelo državne uprave (u daljnjem tekstu: podnositelj prijedloga).

- (2) Prijedlog iz stavka 1. ovoga članka sadrži obrazloženje svrhe izrade, izmjene i/ili dopune akta i opis usklađenosti s ciljevima i prioritetima Nacionalne razvojne strategije.
- (3) Odluku o pokretanju postupka izrade, izmjene i/ili dopune akta strateškog planiranja iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada, uz prethodno mišljenje Koordinacijskog tijela.
- (4) Prijedlog za pokretanje izmjene i/ili dopune akta strateškog planiranja iz članaka 19. i 20. ovoga Zakona, u svrhu poštivanja načela iz članka 4. ovoga Zakona, može dati Koordinacijsko tijelo.
- (5) Izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave podnosi prijedlog za pokretanje postupka izrade, izmjene i/ili dopune akta strateškog planiranja iz članaka 24. i 26. ovoga Zakona predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koje odlučuje o prijedlogu.
- (6) Podnositelj prijedloga dužan je putem svojih mrežnih stranica obavijestiti javnost o početku izrade te izmjeni i/ili dopuni akta strateškog planiranja, u roku 8 dana od početka postupka izrade, izmjene ili dopune.

Obveza provođenja savjetovanja s javnošću

Članak 41.

- (1) Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provodi se za akte strateškog planiranja iz članaka 18.-20., 24., 26. i 31. ovoga Zakona, uključujući izmjene i/ili dopune istih.
- (2) Nositelj izrade prijedloga akta strateškog planiranja provodi postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću i ciljnim skupinama sukladno odredbama propisa kojim se uređuje postupak savjetovanja s javnošću.

Procjena fiskalnog učinka

Članak 42.

Nositelj izrade prijedloga akta strateškog planiranja iz članka 12. stavka 1. i članka 13. stavka 1. ovoga Zakona uz prijedloga akta daje iskaz o procjeni fiskalnog učinka sukladno propisu kojim se uređuje planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje proračuna.

Strateška procjena utjecaja na okoliš

Članak 43.

- (1) Nositelj izrade prijedloga akta strateškog planiranja iz članaka 18., 19. i 20. ovoga Zakona, u postupku izrade prijedloga akta strateškog planiranja, te prije upućivanja u postupak donošenja akta, sukladno propisu kojim se uređuje područje politike zaštite okoliša obavezan je provesti stratešku procjenu utjecaja strategije, plana i programa na okoliš.
- (2) Nositelj izrade akta strateškog planiranja iz članaka 24. i 26. ovoga Zakona dužan je, prije započinjanja postupka izrade akta, ishoditi mišljenje ministarstva nadležnog za sektorsku

politiku zaštite okoliša, odnosno nadležnog upravnog tijela u jedinici područne (regionalne) samouprave, o potrebi provedbe strateške procjene utjecaja na okoliš.

Obveza javne objave akata planiranja

Članak 44.

Akti strateškog planiranja iz članka 16. ovoga Zakona, objavljuju se na mrežnim stranicama tijela nadležnih za njihovu izradu u roku 8 dana nakon stupanja na snagu ili objave u Narodnim novinama.

Financijska sredstva za provedbu

Članak 45.

(1) Financijska sredstva za pripremu, izradu i provedbu akata strateškog planiranja iz članka 17. ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu na pozicijama proračunskih korisnika koji su određeni kao nositelji izrade i provedbe akata strateškog planiranja te prihoda koje ostvaruju druge pravne osobe s javnim ovlastima prema posebnim propisima i iz drugih dostupnih izvora financiranja.

(2) Financijska sredstva za pripremu, izradu i provedbu akata strateškog planiranja iz članka 23. ovoga Zakona osiguravaju se u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te iz drugih dostupnih izvora financiranja.

(3) Na sve projekte i aktivnosti koji se financiraju ili sufinanciraju iz fondova EU-a i drugih izvora i oblika međunarodne pomoći primjenjuju se pravila koja vrijede za te fondove i oblike međunarodne pomoći.

PRAĆENJE I IZVJEŠĆIVANJE

Informacijski sustav za strateško planiranje i upravljanje razvojem

Članak 46.

(1) Informacijski sustav jest baza podataka i alat za:

1. izradu i međusobno usklađivanje akata strateškog planiranja iz članka 16. ovoga Zakona
2. povezivanje ciljeva akata strateškog planiranja sa troškovima, izvorima financiranja i resursima potrebnima za njihovu provedbu
3. prikupljanje podataka o provedbi akata strateškog planiranja i ostvarenim rezultatima, ishodima i učincima provedbe javnih politika
4. prikupljanje podataka o razvojnim projektima koji su u pripremi
5. pripremanje izvješća o provedbi akata strateškog planiranja
6. osiguravanje potrebnih podataka za učinkovito upravljanje razvojem.

(2) Informacijski sustav iz stavka 1. ovoga članka sadrži javni popis akata strateškog planiranja.

(3) Informacijski sustav iz stavka 1. ovoga članka sadrži registar projekata iz članka 48. ovoga Zakona.

Članak 47.

(1) Koordinator za strateško planiranje središnjeg tijela državne uprave, regionalni i lokalni koordinatori odgovorni su za praćenje i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja sukladno odredbama ovoga Zakona te su dužni prikupljati i unositi pokazatelje o provedbi akata strateškog planiranja u skladu s uputama i rokovima, sukladno članku 15. stavku 3.

(2) Koordinacijsko tijelo izrađuje i objavljuje upute za korištenje informacijskog sustava iz članka 46. ovoga Zakona te organizira i provodi obrazovno-informativne aktivnosti u svezi njegovog korištenja i primjene.

Središnji elektronički registar razvojnih projekata

Članak 48.

(1) Radi učinkovitog planiranja provedbe i postizanja vizije razvoja, strateških i posebnih ciljeva definiranih u okviru akata strateškog planiranja iz članka 16. ovoga Zakona, ustrojava se središnji elektronički registar razvojnih projekata (u daljnjem tekstu: registar projekata).

(2) Registar projekata ustrojava i vodi Koordinacijsko tijelo iz članka 34. ovoga Zakona.

(3) Obveznik upisa podataka u registar projekata na način propisan stavkom 5. ovoga članka jest javno tijelo.

(4) Upis projekta u registar projekata je preduvjet za korištenje sredstava proračuna i sredstava EU namijenjenih Republici Hrvatskoj kroz proračun.

(5) Vlada, na prijedlog Koordinacijskog tijela, uredbom propisuje ustrojavanje, sadržaj i način vođenja registra projekata te način povezivanja podataka o razvojnim projektima koji su u pripremi iz registra projekata sa postupkom stručnog vrednovanja, ocjene i odobravanja investicijskih projekata sukladno članku 45. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15).

Članak 49.

Javna dostupnost podataka o provedbi akata strateškog planiranja

(1) Koordinacijsko tijelo na svojim mrežnim stranicama objavljuje podatke i analize o provedbi i rezultatima vrednovanja svih akata strateškog planiranja.

(2) Javno tijelo na svojim mrežnim stranicama objavljuje podatke i analize o provedbi i rezultatima vrednovanja akata strateškog planiranja iz svoje nadležnosti.

VREDNOVANJE

Sustav vrednovanja

Članak 50.

- (1) Postupak vrednovanja akata strateškog planiranja je neovisna usporedba i ocjena očekivanih i ostvarenih rezultata, ishoda i učinaka provedbe akata strateškog planiranja.
- (2) Postupak iz stavka 1. ovoga članka primjenjuje se na akte strateškog planiranja iz članka 12. stavka 1. i članka 13. stavka 1. ovoga Zakona.
- (3) Vrednovanje provode unutarnji ili vanjski stručnjaci koji su funkcionalno neovisni o tijelima nadležnima za izradu i provedbu akata strateškog planiranja.
- (4) Zajednička načela, kriterije i standarde provedbe postupaka vrednovanja pravilnikom propisuje čelnik Koordinacijskog tijela.

Članak 51.

- (1) Rezultati, ishodi i učinci provedbe akata strateškog planiranja utvrđeni postupkom vrednovanja iz članka 50. stavka 1. ovoga Zakona predstavljaju temelj za reviziju javnih politika i daljnje procese strateškog planiranja.
- (2) Izrada novih akata strateškog planiranja ili revizija postojećih mora biti usklađena s nalazima vrednovanja iz članka 50. stavka 2. ovoga Zakona.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Prestanak važenja i obveza usklađivanja važećih akata strateškog planiranja sa ovim Zakonom

Članak 52.

- (1) Akti strateškog planiranja doneseni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti istekom vremenskog roka za koji su doneseni.
- (2) Akti strateškog planiranja koji imaju obilježja akata strateškog planiranja iz članaka 19., 20., 24. i 26. ovoga Zakona, a koji imaju rok važenja nakon 31. prosinca 2020. godine uskladit će se s odredbama ovoga Zakona do 31. prosinca 2020. godine.
- (3) Ministarstvo nadležno za fiskalnu politiku uskladit će odredbe Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) s ovim Zakonom do 1. siječnja 2019. godine.
- (4) Ministarstvo nadležno za regionalni razvoj uskladit će odredbe Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 147/14) s ovim Zakonom do 30. lipnja 2019. godine.

Donošenje podzakonskih propisa za provedbu ovoga Zakona

Članak 53.

- (1) Uredbu iz članka 15. stavka 1. ovoga Zakona donijet će Vlada u roku 180 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Pravilnik iz članka 15. stavka 2. ovoga zakona donijet će čelnik Koordinacijskog tijela do 1. siječnja 2019. godine.
- (3) Upute iz članka 47. stavka 2. ovoga Zakona donijet će čelnik Koordinacijskog tijela do 1. siječnja 2019. godine.
- (4) Uredbu iz članka 48. stavka 5. ovoga Zakona donijet će Vlada u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (5) Pravilnik iz članka 50. stavka 4. ovoga Zakona donijet će čelnik Koordinacijskog tijela do 30. lipnja 2019. godine.

Rokovi za donošenje akata strateškog planiranja u skladu sa ovim Zakonom

Članak 54.

- (1) Vlada će uputiti prijedlog Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine na donošenje Saboru do 1. ožujka 2020. godine.
- (2) Nacionalne planove iz članka 21. ovoga Zakona Vlada će donijeti do 31. prosinca 2020. godine.
- (3) Planove razvoja iz članaka 24. i 26. ovoga Zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave će donijeti šest mjeseci prije isteka važenja planskih akata politike regionalnoga razvoja iz članaka 12. i 14. Zakona o regionalnom razvoju (Narodne novine, broj 147/14), a s važenjem nakon isteka važenja planskih akata politike regionalnoga razvoja. Nositelji izrade akata planiranja iz članaka 22., 25. i 27. ovoga Zakona dužni su primjenjivati odredbe ovoga Zakona od 1. siječnja 2020. godine odnosno na kratkoročne akte strateškog planiranja koji se pripremaju za razdoblje važenja od 1. siječnja 2021. godine.

Uspostava institucionalnog okvira i informacijskog sustava

Članak 55.

- (1) Središnja tijela državne uprave uskladit će uredbe o unutarnjem ustrojstvu prema odredbama ovoga Zakona do 1. siječnja 2019. godine.
- (2) Izvršna tijela jedinica lokalne samouprave odredit će lokalnog koordinatora sukladno članku 38. ovoga Zakona do 1. svibnja 2019. godine.
- (3) Koordinacijsko tijelo iz članka 34. ovoga Zakona će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uspostaviti registar projekata iz članka 48. ovoga Zakona.
- (4) Koordinacijsko tijelo iz članka 34. ovoga Zakona će do 31. listopada 2019. godine uspostaviti informacijski sustav iz članka 46. stavka 1. ovoga Zakona.

(5) Članak 47. ovoga Zakona, odnosno obveze koje iz njega proizlaze počinju se primjenjivati u roku od 60 dana od dana stavljanja u funkciju informacijskog sustava iz članka 46. stavka 1. ovoga Zakona.

Stupanje na snagu

Članak 56.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim članaka 19., 20., 24., 26., 40., 50. i 51. koji stupaju na snagu 1. siječnja 2019. godine i članaka 22., 25., 27. i 49. koji stupaju na snagu 1. siječnja 2020. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom uređuje se predmet Zakona. Navodi se da se Zakonom uređuje sustav strateškog planiranja Republike Hrvatske i upravljanje javnim politikama odnosno priprema, izrada, provedba, izvješćivanje, praćenje provedbe i učinaka te vrednovanje akata strateškog planiranja za oblikovanje i provedbu javnih politika koje sukladno svojim nadležnostima izrađuju, donose i provode javna tijela.

Uz članak 2.

Ovim člankom određuju se iznimke od primjene Zakona.

Uz članak 3.

Ovim člankom određuje se značenje pojedinih pojmova u Zakonu.

Uz članak 4.

Ovim člankom određuju se načela na kojima počiva sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem te u skladu s kojima se izrađuju i provode akti strateškog planiranja.

Uz članke 5. do 10.

Ovim člancima propisuju se načela strateškog planiranja i upravljanja razvojem: načelo točnosti i cjelovitosti, načelo učinkovitosti i djelotvornosti, načelo odgovornosti i usmjerenosti na rezultat, načelo održivosti, načelo partnerstva i načelo transparentnosti.

Uz članak 11.

Ovim člankom određuju se vrste akata strateškog planiranja prema roku važenja: dugoročni akti strateškog planiranja, srednjoročni akti strateškog planiranja i kratkoročni akti strateškog planiranja.

Uz članak 12.

Ovim člankom određuju se dugoročni akti strateškog planiranja, Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije te tijelo koje ih donosi.

Uz članak 13.

Ovim člankom određuju se srednjoročni akti strateškog planiranja, nacionalni planovi i planovi razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te tijela koja ih donose.

Uz članak 14.

Ovim člankom određuju se kratkoročni akti strateškog planiranja, program Vlade, program konvergencije, nacionalni program reformi, provedbeni programi središnjih tijela državne uprave i provedbeni programi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te tijela koja ih donose.

Uz članak 15.

Ovim člankom propisuje se donošenje i obveza primjene smjernica za izradu akata strateškog planiranja. Također se propisuje obveza primjene pravilnika u postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja.

Uz članak 16.

Ovim člankom određuju se vrste akata strateškog planiranja prema sadržajnom obuhvatu: akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja, akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, akti strateškog planiranja povezani s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a i akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a.

Uz članak 17.

Ovim člankom određuju se akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja, Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije, nacionalni planovi, program Vlade i provedbeni programi središnjih tijela državne uprave.

Uz članak 18.

Ovim člankom uređuje se hijerarhijski najviši dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja, Nacionalna razvojna strategija.

Uz članak 19.

Ovim člankom uređuju se dugoročni akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja, višesektorske i sektorske strategije.

Uz članak 20.

Ovim člankom uređuju se srednjoročni akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja, nacionalni planovi.

Uz članak 21.

Ovim člankom uređuje se kratkoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja, program Vlade.

Uz članak 22.

Ovim člankom uređuju se kratkoročni akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja, provedbeni programi središnjih tijela državne uprave.

Uz članak 23.

Ovim člankom određuju se akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, planovi razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave, planovi razvoja jedinica lokalne samouprave, provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave i provedbeni programi jedinica lokalne samouprave.

Uz članak 24.

Ovim člankom uređuju se srednjoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice područne (regionalne) samouprave, planovi razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 25.

Ovim člankom uređuju se kratkoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice područne (regionalne) samouprave, provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 26.

Ovim člankom uređuju se srednjoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne samouprave, planovi razvoja jedinica lokalne samouprave.

Uz članak 27.

Ovim člankom uređuju se kratkoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne samouprave, provedbeni programi jedinica lokalne samouprave.

Uz članke 28. do 30.

Ovim člancima uređuju se akti strateškog planiranja povezani s okvirom za gospodarsko upravljanje Europske unije, program konvergencije i nacionalni program reformi.

Uz članak 31.

Ovim člankom određuju se akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova Europske unije.

Uz članak 32.

Ovim člankom propisuje se obveza međusobnog usklađivanja akata strateškog planiranja i akata prostornog uređenja te tijela koja su odgovorna za osiguravanje usklađenosti.

Uz članak 33.

Ovim člankom navode se tijela koja čine institucionalni okvir sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem u Republici Hrvatskoj.

Uz članak 34.

Ovim člankom propisuju se poslovi koje u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem obavlja Koordinacijsko tijelo.

Uz članak 35.

Ovim člankom uređuje se organizacija poslova strateškog planiranja u središnjem tijelu državne uprave. Propisuje se obveza određivanja unutarnje ustrojstvene jedinice, odnosno koordinatora za strateško planiranje za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja.

Uz članak 36.

Ovim člankom uređuje se organizacija poslova strateškog planiranja u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navodi se da koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim Zakonom na razini jedinice područne (regionalne) samouprave obavlja regionalni koordinador, a na razini jedinice lokalne samouprave lokalni koordinador. Također se navodi da Grad Zagreb samostalno odlučuje o povjeravanju poslova strateškog planiranja.

Uz članak 37.

Ovim člankom propisuju se poslovi koje u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem obavlja regionalni koordinador.

Uz članak 38.

Ovim člankom propisuju se poslovi koje u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem obavlja lokalni koordinador.

Uz članak 39.

Ovim člankom propisuje se nadležnost za izradu akata strateškog planiranja.

Uz članak 40.

Odredbama ovoga članka propisuje se pokretanje postupka izrade, izmjene i/ili dopune akata strateškog planiranja, nadležna tijela za pokretanje postupka i njihove obveze te sadržaj prijedloga za pokretanje postupka.

Uz članak 41.

Ovim člankom propisuje se obveza provođenja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja akata strateškog planiranja, uključujući izmjene i/ili dopune istih, sukladno odredbama propisa kojim se uređuje postupak savjetovanja s javnošću.

Uz članak 42.

Ovim člankom propisuje se obveza davanja iskaza o procjeni fiskalnog učinka uz nacrt prijedloga dugoročnih i srednjoročnih akata strateškog planiranja sukladno propisu kojim se uređuje postupak davanja iskaza o procjeni fiskalnog učinka.

Uz članak 43.

Ovim člankom propisuje se obveza provedbe strateške procjene utjecaja na okoliš koju provode nositelji izrade dugoročnih i srednjoročnih akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja, a za stratešku procjenu utjecaja na okoliš u vezi izrade srednjoročnih akata strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave potrebno je ishoditi mišljenje nadležnog ministarstva za sektorsku politiku zaštite okoliša, odnosno upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 44.

Ovim člankom propisuje se obveza objave akata strateškog planiranja na mrežnim stranicama tijela nadležnih za njihovu izradu u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ili objave u Narodnim novinama.

Uz članak 45.

Odredbama ovoga članka uređuje se osiguravanje financijskih sredstava za pripremu, izradu i provedbu akata strateškog planiranja.

Uz članak 46.

Odredbama ovoga članka uređuje se informacijski sustav za strateško planiranje i upravljanje razvojem.

Uz članak 47.

Odredbama ovoga članka propisuju se obveze koordinacijskog tijela, koordinatora za strateško planiranje središnjeg tijela državne uprave, regionalnog koordinatora i lokalnog koordinatora vezano uz informacijski sustav za strateško planiranje i upravljanje razvojem.

Uz članak 48.

Odredbama ovoga članka uređuje se središnji elektronički registar razvojnih projekata pri čemu je upis razvojnih projekata za sva javna tijela u ovaj registar ujedno i preduvjet za financiranje tih projekata i sredstava proračuna i fondova EU. Vlada uredbom uređuje način ustrojavanja, sadržaj i vođenje registra projekata te način povezivanja podataka o razvojnim projektima koji su u pripremi iz registra projekata sa postupkom stručnog vrednovanja, ocjene i odobravanja investicijskih projekata sukladno Zakonu o proračunu.

Uz članak 49.

Ovim člankom propisuje se obveza osiguravanja javne dostupnosti podataka o provedbi akata strateškog planiranja.

Uz članak 50.

Odredbama ovoga članka uređuje se sustav vrednovanja akata strateškog planiranja.

Uz članak 51.

Ovim člankom određuje se da rezultati, ishodi i učinci provedbe akata strateškog planiranja predstavljaju osnovu za reviziju javnih politika i daljnje procese strateškog planiranja. Također se određuje da izrada novih akata strateškog planiranja ili revizija postojećih mora biti usklađena s nalazima vrednovanja.

Uz članke 52. do 56.

Ovim člancima uređuju se prijelazne i završne odredbe Zakona: prestanak važenja i obveza usklađivanja važećih akata strateškog planiranja sa Zakonom, donošenje podzakonskih propisa za provedbu Zakona, rokovi za donošenje akata strateškog planiranja, uspostava institucionalnog okvira, informacijskog sustava i središnjeg elektroničkog registra razvojnih projekata, te stupanje na snagu Zakona.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću